



La gaceta

de la Universidad de Guadalajara

19 de septiembre de 2023

H. CONSEJO GENERAL UNIVERSITARIO

PRESENTE

Exp. 021

Núm. IV/2023/298

A estas Comisiones Permanentes de Educación, de Hacienda y de Normatividad, ha sido turnada por el Rector General, una propuesta de nuevo **Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente de la Universidad de Guadalajara**, la cual se resuelve conforme a los siguientes:

ANTECEDENTES

1. La Universidad de Guadalajara es un organismo público descentralizado del Gobierno del Estado de Jalisco, con autonomía, personalidad jurídica y patrimonio propios, cuyo fin es impartir educación media superior y superior, crear y difundir conocimientos, así como coadyuvar al desarrollo de la cultura en la Entidad, conforme a lo dispuesto en el artículo 1 de su Ley Orgánica.
2. Son fines de la Universidad formar y actualizar a los técnicos, bachilleres, técnicos profesionales, profesionistas, graduados y demás recursos humanos que requiera el desarrollo socioeconómico del Estado; organizar, realizar, fomentar y difundir la investigación científica, tecnológica y humanística; rescatar, conservar, acrecentar y difundir la cultura, y coadyuvar con las autoridades educativas competentes en la orientación y promoción de la educación media superior y superior, así como en el desarrollo de la ciencia y la tecnología, de conformidad con el artículo 5 de la Ley Orgánica.
3. El personal académico de la Universidad de Guadalajara se integra por el conjunto de profesores y técnicos académicos que realizan las funciones de docencia, investigación y difusión, conforme a lo señalado por los artículos 10 y 14 de la Ley Orgánica.
4. El desempeño docente es un factor que se encuentra asociado de manera directa a la calidad de la educación, siendo los docentes actores claves y relevantes para la calidad de los procesos de enseñanza y aprendizaje¹, por lo que resulta importante promover y fomentar la mejora en su calidad, dedicación y permanencia en las actividades que realizan.

Programa de Estímulos al Desempeño del Personal Docente

5. El Gobierno Federal, mediante la creación del Programa de Estímulos al Desempeño del Personal Docente, señaló como propósito incentivar a los académicos cuya actividad principal es la docencia frente a grupo y que, a su vez, cumplan con los requisitos establecidos en la reglamentación institucional.

¹ Román, M., & Murillo, F. (2008). La evaluación del desempeño docente: Objeto de disputa y fuente de oportunidades en el campo educativo. Revista Iberoamericana de Evaluación Educativa, 1(2), 1-6. Enlace de consulta: <http://www.rinace.net/riee/numeros/vol1-num2/editorial.pdf>

6. En 2002, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitió los lineamientos generales para la operación del programa² contemplando, entre otras disposiciones, las fuentes de financiamiento para el pago de los estímulos, conforme a lo siguiente:

2.5 Con base en los presentes lineamientos, sólo existirán cuatro fuentes de financiamiento para el pago de estímulos, mismos que consistirán en lo siguiente:

2.5.1 Recursos fiscales para las categorías de personal de carrera de tiempo completo.

2.5.2 Recursos derivados de reducciones del capítulo 1000 conforme lo determine la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a través de la Unidad de Servicio Civil.

2.5.3 Ingresos propios.

2.5.4 Aportaciones del gobierno estatal.

7. En relación con lo anterior, y mediante la firma del Convenio Marco de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016 y sus respectivos anexos de ejecución, celebrados entre el Ejecutivo Federal, el Gobierno del Estado y la Universidad de Guadalajara, en los últimos cinco años se han asignado al rubro de Estímulos al Personal Docente, los siguientes montos:

| 2019 ³ | 2020 ⁴ | 2021 ⁵ | 2022 ⁶ | 2023 ⁷ |
|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| \$559,073,596 | \$559,073,596 | \$593,121,178 | \$593,121,178 | \$593,121,178 |

Fuente: Elaborada con los Anexos de Ejecución del Convenio Marco de Colaboración para el Apoyo Financiero.

8. De acuerdo con la numeralia institucional, actualizada al 28 de febrero de 2023, la Universidad cuenta con 17,724 integrantes del personal académico⁸, de los cuales 2,640⁹, son profesores de tiempo completo con perfil deseable vigente para el año 2023, logrando con ello posicionar a la Universidad de Guadalajara como una de las instituciones educativas con los mejores indicadores de calidad de todo el país.

Desaparición del Programa de Carrera Docente (U040)

9. A partir de 2008, dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación se asignaron recursos extraordinarios destinados al Programa de Carrera Docente en UPES U040, cuyo objeto era otorgar estímulos a los profesores de tiempo completo que realizarán aportes significativos en la mejora de los indicadores de resultados de las universidades públicas estatales. El otorgamiento de dichos recursos complementarios se encontraba condicionado al cumplimiento de requisitos establecidos por la Secretaría de Educación Pública. De los años 2016 a 2020 se asignaron a este programa los siguientes montos:

| 2016 ¹⁰ | 2017 ¹¹ | 2018 ¹² | 2019 ¹³ | 2020 ¹⁴ |
|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| \$412,123,172 | \$372,871,713 | \$350,000,000 | \$354,878,247 | \$254,878,244 |

Fuente: Elaborada con los Presupuestos de Egresos de la Federación.

2 Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2002) Lineamientos Generales para la Operación del Programa de Estímulos al Desempeño del Personal Docente de Educación Media Superior y Superior. Enlace de consulta: <https://www.uv.mx/evaluacionacademica/files/2019/05/SHCPLineamientosEstimulos2002.pdf>

3 Coordinación de Transparencia y Archivo General de la Universidad de Guadalajara (2019) Anexo de Ejecución al Convenio de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016. Enlace de consulta: https://transparencia.udg.mx/sites/default/files/v-a-presupuesto-egresos/Anexo_de_ejecucion_2019_convenio.pdf

4 Coordinación de Transparencia y Archivo General de la Universidad de Guadalajara (2020) Anexo de Ejecución al Convenio de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016. Recuperado desde: Enlace de consulta: https://transparencia.udg.mx/sites/default/files/v-a-presupuesto-egresos/anexo_ejecucion_2020_UDG.pdf

5 Coordinación de Transparencia y Archivo General de la Universidad de Guadalajara (2021) Anexo de Ejecución al Convenio de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016. Enlace de consulta: https://transparencia.udg.mx/sites/default/files/v-a-presupuesto-egresos/anexo_ejecucion_2021.pdf

6 Coordinación de Transparencia y Archivo General de la Universidad de Guadalajara (2022) Anexo de Ejecución al Convenio de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016. Enlace de consulta: <https://dgesui.ses.sep.gob.mx/Transferencias.subsidiou006/document/55267dcc-3fd1-4391-b1f3-91d314697b37>

7 Coordinación de Transparencia y Archivo General de la Universidad de Guadalajara (2022) Anexo de Ejecución al Convenio de Colaboración para el Apoyo Financiero de 2016. Enlace de consulta: <https://dgesui.ses.sep.gob.mx/Transferencias.subsidiou006/document/20b71d0f-440a-4c77-961e-87e349ad2d11>

8 Coordinación General de Planeación y Evaluación (2023) Numeralia institucional. Información general. Enlace de consulta: <https://cgpe.udg.mx/sites/default/files/Numeralia/28%20de%20febrero%202023.pdf>

9 Subsecretaría de Educación Superior. Dirección General de Educación Superior Universitaria e Intercultural (2023) Numeralia. Enlace de consulta: <https://dgesui.ses.sep.gob.mx/sep.subsidiointransparencia.mx/2023/subsidio-ordinario/universidad/UdeG?ref=map>

10 Cámara de Diputados (2015) Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2016. Enlace de consulta: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/abro/pef_2016/PEF_2016_abro.pdf

11 Cámara de Diputados (2016) Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2017. Enlace de consulta: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/abro/pef_2017/PEF_2017_abro.pdf

12 Cámara de Diputados (2017) Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2018. Enlace de consulta: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/abro/pef_2018/PEF_2018_abro.pdf

13 Cámara de Diputados (2018) Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2019. Enlace de consulta: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/abro/pef_2019/PEF_2019_abro.pdf

14 Cámara de Diputados (2019) Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2020. Enlace de consulta: https://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/abro/pef_2020/PEF_2020_abro.pdf

10. Los recursos disponibles a través del programa UPES U040 se redujeron hasta su extinción en 2021, año en el cual se eliminaron diversos fondos federales extraordinarios. Durante los años previos a su eliminación, la Universidad de Guadalajara pudo acceder a los siguientes montos:

| 2016 ¹⁵ | 2017 ¹⁶ | 2018 ¹⁷ | 2019 ¹⁸ | 2020 ¹⁹ |
|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| \$23,800,713 | \$43,859,250 | \$46,026,397 | 42,665,714 | 27,548,116 |

Fuente: Elaborada con información institucional y de la Secretaría de Educación Pública.

11. Con la desaparición de estos fondos extraordinarios se vieron impactados diversos rubros en la Universidad, entre ellos, los estímulos docentes, desarrollo científico, infraestructura, equipamiento, tecnología, becas docentes y estudiantiles, movilidad docente y estudiantil, reconocimiento a plantilla, fondo de pensiones, desarrollo cultural, nuevos programas educativos, publicaciones y divulgación, entre otros.
12. Al respecto, el Rector General el Dr. Ricardo Villanueva Lomelí, manifestó lo siguiente:

Hasta ahora, el impacto más sensible para nuestra Universidad es la reducción del programa de estímulos para nuestros profesores y la extinción del Fondo U040 en el presupuesto 2021. Lo que inició como un Programa de Estímulos a la Calidad Docente de la SEP, con el tiempo se ha convertido, por parte de la Secretaría de Hacienda, en un esquema de salario condicionado y estamos a punto de pasar, en 2021, a que se materialice como un programa de reducción salarial²⁰.

Déficit presupuestario

13. Aunado a lo anterior, el presupuesto ordinario que recibe la Universidad de Guadalajara ha crecido cada año por debajo de la inflación, como se muestra en las siguientes tablas:

| Presupuesto Ordinario de la Universidad de Guadalajara | | | | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 11,425,086,885 | 12,160,815,951 | 12,649,130,935 | 13,126,211,202 | 13,937,893,180 |

Fuente: Elaborada con los Presupuestos de Ingresos y Egresos de la Universidad de Guadalajara 2019-2023²¹.

| Tasa de inflación anual | | | | |
|---------------------------|---------------------------|---------------------------|-------------------------|---------------------------|
| Enero 2018- Enero 2019 | Enero 2019- Enero 2020 | Enero 2020- Enero 2021 | Enero 2021- Ene 2022 | Enero 2022- Enero 2023 |
| 4.3% | 3.2% | 3.5% | 7.0% | 7.9% |

Fuente: Elaborada con información del Índice Nacional de Precios al Consumidor²².

15 Universidad de Guadalajara (2016) Presupuesto de Ingresos y Egresos Ampliado 2016. Enlace de consulta: <https://transparencia.udg.mx/sites/default/files/v-c-presupuesto/2016/PRESUPUESTO%20AMPLIADO%202016%20completo.pdf>

16 Universidad de Guadalajara (2017) Presupuesto de Ingresos y Egresos Ampliado 2017. Enlace de consulta: <https://transparencia.udg.mx/sites/default/files/v-c-presupuesto/2017/PRESUPUESTO%20AMPLIADO%202017.pdf>

17 Universidad de Guadalajara (2018) Modificación del Presupuesto de Ingresos y Egresos 2018. Enlace de consulta: https://transparencia.udg.mx/sites/default/files/v-c-presupuesto/2018/Dictamen_II-2018-1508-Modificacion_del_Presupuesto_de_Ingresos_y_Egresos_2018.pdf

18 Secretaría de Educación Pública (2019) Programa de Carrera Docente en UPES (U040) -Fondo Extraordinario- Asignaciones 2019. Enlace de consulta: https://educacionsuperior.sep.gob.mx/pdfs/upes_u040_2019.pdf

19 Secretaría de Educación Pública (2020) Programa de Carrera Docente en UPES (U040) -Fondo Extraordinario- Asignaciones 2020. Enlace de consulta: https://educacionsuperior.sep.gob.mx/pdfs/2020/upes_u040.pdf

20 Coordinación General de Comunicación Social de la Universidad de Guadalajara (2020) Exige UdeG presupuesto digno para la educación superior y la no desaparición de fondos extraordinarios. Enlace de consulta: <http://www.comsoc.udg.mx/noticia/exige-udeg-presupuesto-digno-para-la-educacion-superior-y-la-no-desaparicion-de-fondos>

21 Coordinación de Transparencia y Archivo General (2023) Presupuestos de la Universidad de Guadalajara. Enlace de consulta: <https://transparencia.udg.mx/fraccion-xvii-presupuestos>

22 INEGI (2023) Índice Nacional de Precios al Consumidor. Enlace de consulta: https://www.inegi.org.mx/temas/inpc/#Informacion_general

14. En este sentido, el promedio de crecimiento presupuestal de la Universidad de Guadalajara se encuentra por debajo del promedio de la inflación en los últimos años, considerando que, en promedio el presupuesto ordinario ha crecido un 4.4% contra un 5.1% de inflación.
15. Como resultado de lo anterior, el presupuesto de la Universidad presenta un déficit acumulado del 3.5% tomando en consideración únicamente los últimos 5 años, lo que ha provocado un fuerte impacto en su presupuesto, afectando el desarrollo de sus labores académicas, el crecimiento de la matrícula y la ampliación de su infraestructura, y en este caso particular, la sostenibilidad del Programa de Estímulos al Desempeño Docente (PROESDE).

Problemática específica del PROESDE en la Universidad de Guadalajara

16. La Universidad de Guadalajara ha informado a la comunidad universitaria los problemas que ha enfrentado la institución y los esfuerzos realizados para mantener la sostenibilidad del programa.
17. Al respecto, en el año 2020 se informó que la sostenibilidad del Programa de Estímulos al Desempeño Docente (PROESDE) de la Universidad de Guadalajara -y en general en las universidades públicas estatales- se basa en dos premisas: el crecimiento del presupuesto ordinario por arriba de la inflación y la existencia de fondos extraordinarios de concurso, sobre todo del Programa Carrera Docente (U040), creado en 2008 para complementar los estímulos docentes²³.
18. Paulatina, pero sistemáticamente estas dos premisas han dejado de cumplirse. La realidad es que el presupuesto de las universidades no ha crecido en los últimos cinco años. En el caso de nuestra Universidad, de 2016 a 2020 la presión presupuestal del PROESDE ha aumentado en 38%, el subsidio federal ordinario lo ha hecho tan solo en 16.6%.
19. A este escenario hostil debemos agregar la extinción de casi todos los fondos extraordinarios de concurso, que representan otro golpe de 1,423 millones de pesos (mdp) menos al año para nuestra Universidad; estos recursos impulsaban el crecimiento de matrícula, los estímulos al desempeño docente, la investigación, las becas y la creación de infraestructura, entre otros conceptos. En el ámbito nacional, la extinción de 10 de los 11 fondos federales extraordinarios significa la reducción más grande al presupuesto para educación en la historia de nuestro país. Este es un golpe de 6,777 mdp menos para la educación superior pública en México.
20. Derivado de la situación presupuestal antes mencionada, el PROESDE tiene un déficit que se explica por tres factores:
 - a. El nulo crecimiento presupuestal del subsidio ordinario federal y, por consecuencia, de la partida de estímulos al desempeño docente.
 - b. La prohibición de la SEP para integrar el fondo Carrera Docente (U040) a los estímulos.
 - c. La incorporación de nuevos beneficiarios al PROESDE.

Por lo anterior, y por primera vez en el año 2020 se aplicó el Factor de Ajuste a todos los niveles a excepción del nivel I, establecido en el artículo 11 del Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente.

21. Para el año 2021, se informó que, desde la publicación de los resultados del Programa, la Universidad buscó alternativas para el resarcimiento financiero²⁴. En ese sentido, y haciendo un esfuerzo presupuestal extraordinario, en 2021 se destinaron 20 millones de pesos adicionales para subsidiar el PROESDE, reduciendo el déficit a 27 millones de pesos.

23 Comunicado del 22 de octubre 2020, "Situación presupuestal de la Universidad de Guadalajara y sus impactos en el Programa de Estímulos al Desempeño Docente (PROESDE) 2020-2021" Enlace de consulta: <http://www.gaceta.udg.mx/wp-content/uploads/2020/10/Comunicado-PROESDE-2020-2021.pdf>

24 Comunicado del 27 de octubre de 2021 "Situación presupuestal del Programa de Estímulos al Desempeño Docente (PROESDE) y desaparición del fondo federal Carrera Docente (U040)" Enlace de consulta: <http://www.gaceta.udg.mx/wp-content/uploads/2021/10/Comunicado-PROESDE-2021-2022-V3-1.pdf>

22. Este recurso, tal y como sucedió en 2020, provino de economías generadas en el gasto de operación y de la cancelación de las convocatorias de movilidad para estudiantes y docentes debido a la pandemia.
23. Sin embargo, ante la insuficiencia presupuestal de la Universidad de Guadalajara, por segundo año consecutivo fue necesario aplicar el factor de ajuste a los beneficiarios de este Programa por la cantidad de 27 millones de pesos. Esta reducción representó el 4.38% del costo anual del Programa.
24. Ante tal situación, la Rectoría General giró instrucciones para que, a partir de economías procedentes del gasto operativo de la institución, se asumiera el 100% del costo que representa el déficit financiero del PROESDE. El déficit del Programa de Estímulos en 2021 ascendió a 47 millones de pesos²⁵.
25. En 2022, el déficit ascendió a 108.5 millones, por lo que por segunda ocasión se aplicó el Factor de Ajuste. No obstante, lo anterior, con recursos provenientes de las medidas de austeridad y ahorro establecidas desde el año 2018, la Universidad implementó un Programa Especial "Complemento UDG al Estímulo por un monto de 43.8 millones para compensar parcialmente el déficit del Programa.
26. Para este año, la Universidad de Guadalajara informó que, por cuarto año consecutivo, tiene un déficit presupuestal para la convocatoria vigente 2023-2024 del PROESDE, producto del nulo crecimiento presupuestal federal para este Programa, el insuficiente incremento del Subsidio Ordinario y la desaparición de los fondos extraordinarios de concurso²⁶. Debido a que los recursos federales autorizados para el PROESDE no se han incrementado en tres años, dicho déficit asciende a 183 millones de pesos para la presente convocatoria.
27. Si bien el aumento en el costo del Programa es en parte resultado de la mejora en los indicadores de nuestras y nuestros docentes -lo cual es deseable-, el monto se incrementó aún más debido a la inflación que vive el país y que no se atempera con los aumentos presupuestales que deberían corresponder en este caso. Así, mientras que la Unidad de Medida y Actualización (UMA), establecida como base de cálculo por la SEP y SHCP para los niveles del PROESDE, tuvo un incremento inflacionario de 7.82%, la inflación estimada con la que se calculó el Presupuesto de Egresos de la Federación fue de apenas 5.6%.
28. Ante este escenario, nuestra Universidad deberá aplicar el factor de ajuste al PROESDE, autorizado por la SEP y establecido en el Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente. Dicha reducción mensual se aplicará a partir de la segunda quincena de abril del presente año y hasta el 31 de marzo de 2024, a todos los niveles del PROESDE, exceptuando el Nivel I.
29. No obstante, ningún docente se verá afectado en sus ingresos de acuerdo al nivel obtenido, gracias a la implementación del Programa Extraordinario de apoyo para resarcir el déficit del PROESDE. Este programa de apoyo entrará en vigor a partir del mes de mayo del presente y hasta que concluya la convocatoria, compensando en su totalidad el recurso descontado a través del factor de ajuste.
30. Asimismo, y con el objetivo de revalorar el espíritu del PROESDE, que es promover tanto la dedicación como la calidad docente, es necesario realizar modificaciones al Reglamento del Programa para establecer, entre otras cosas, una carga horaria mínima de 8 horas-semana-mes como requisito para participar en el mismo.
31. Esta modificación en el requisito de carga horaria no tendrá afectaciones retroactivas para la convocatoria 2024-2025, dado que las y los docentes podrán realizar los ajustes en su programación académica para el ciclo escolar 2023-B.
32. Asimismo, para esta presente convocatoria se implementará por segundo año consecutivo el Programa Especial "Complemento UDG al Estímulo" para compensar en su totalidad el déficit del programa.

25 Comunicado del 29 de octubre 2021, "La Universidad de Guadalajara resarcirá el 100% del déficit del Programa de Estímulo al Desempeño Docente (PROESDE) para garantizar que nuestras profesoras y profesores reciban el 100% del nivel obtenido" Enlace de consulta: <http://www.gaceta.udg.mx/wp-content/uploads/2021/10/comunicadoproesda.jpeg>

26 Comunicado del 26 de abril de 2023, "La Universidad de Guadalajara implementará un Programa Extraordinario de apoyo para resarcir el déficit del Programa de Estímulos al Desempeño Docente (PROESDE) 2023-2024" Enlace de consulta: http://www.gaceta.udg.mx/wp-content/uploads/2023/04/comunicado-proesda-23_24.pdf

Actualización del Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente

- 33.** El actual Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente fue aprobado por el Consejo General Universitario mediante el Dictamen número IV/2015/779, fue publicado en la Gaceta de la Universidad de Guadalajara el 8 de enero de 2016, y fue validado por la Secretaría de Educación Pública del Gobierno Federal mediante el oficio No. DSA/103.5/16/629. Este reglamento establece los criterios para cumplir con el Programa de Estímulos al Desempeño Docente (PROESDE,) en la Universidad de Guadalajara para el personal docente de educación media superior y superior.
- 34.** Sin embargo, derivado de la problemática presupuestal anteriormente expuesta, resulta necesario realizar algunas precisiones al reglamento con el fin de asegurar que el destino de los estímulos coincida plenamente con el propósito de “reafirmar el trascendente papel de los educadores en el proceso de enseñanza aprendizaje”, y garantizar que esté “orientado a los académicos cuya actividad principal es la docencia frente a grupo”, tal como lo señalan los Lineamientos Generales para la operación del Programa.
- 35.** También, se considera conveniente actualizar el nombre de la dependencia universitaria encargada de coordinar y supervisar en la Red Universitaria, el cumplimiento del presente reglamento, ya que, derivado de la segunda fase de la Reingeniería de la Administración General aprobada en 2021, la Coordinación General Académica se transformó en la actual “Coordinación General Académica y de Innovación”.
- 36.** Además, resulta necesario desindexar del salario mínimo la referencia para calcular el monto del estímulo debido a que, a partir de 2018, la Dirección General de Educación Superior Universitaria e Intercultural (DGESUI), notifica a la Universidad los montos que corresponden a cada uno de los niveles cuantificados conforme a la Unidad de Medida de Actualización (UMA). Lo anterior, se ha venido implementando en las convocatorias emitidas por la Universidad, por lo que es necesario formalizar dicha práctica en el reglamento.
- 37.** Asimismo, se considera pertinente realizar algunas modificaciones atendiendo a las recomendaciones de la técnica legislativa, las cuales consisten en: el correcto uso de la puntuación, eliminación del uso de paréntesis, uniformidad terminológica, regulación de lagunas jurídicas, eliminación de antinomias, entre otras.
- 38.** Por lo que se refiere a la propuesta de emitir un nuevo Reglamento del PROESDE, se relaciona esencialmente con el número de artículos que se ajustarán conforme a las razones antes referidas. Si bien las modificaciones son muy puntuales y no afectan la estructura del reglamento, dicho ajuste impacta a 30 de los 38 artículos que integran el reglamento. Al respecto, la doctrina ha señalado que “debería considerarse la modificación integral del artículo o del instrumento normativo cuando las modificaciones propuestas impacten el 50% o más de sus contenidos”²⁷.
- 39.** Por lo anterior, se propone emitir un nuevo reglamento y abrogar el anterior, haciendo la aclaración de que el Programa mantiene su esencia y la mayoría de las disposiciones conservan el mismo orden y numeración.
- 40.** En resumen, las modificaciones sustanciales que se proponen al Reglamento del PROESDE son las siguientes:
- Aumentar de 4 a 8 horas semanales frente a clase como requisito para acceder y mantener el estímulo;
 - Actualizar la denominación de la Coordinación General Académica y de Innovación;
 - Cambiar de veces salario mínimo (VSM) a Unidad de Medida y Actualización (UMA), para cuantificar el monto del estímulo;
 - Llenar el vacío normativo que existía respecto de la evaluación del personal académico adscrito a nuevas dependencias universitarias, y
 - Precisar la redacción del requisito de no laborar más de ocho horas en otra institución, para garantizar que el estímulo se destine al personal que se dedique de tiempo completo a la docencia en la Universidad de Guadalajara.

²⁷ Díaz Ocheita, Mario Arturo, Técnica Legislativa para la Elaboración de Instrumentos Normativos Modificatorios, Revista Praxis de la Justicia Fiscal y Administrativa, Tribunal Federal de Justicia Administrativa. Pág. 35 Enlace de consulta: https://www.tfja.gob.mx/investigaciones/pdf/r_29-trabajo-8.pdf

En virtud de los antecedentes expuestos, estas Comisiones Permanentes de Educación, de Hacienda y de Normatividad, encuentran elementos que justifican la propuesta de conformidad con los siguientes:

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

- I. La Universidad de Guadalajara es un organismo público descentralizado del Gobierno del Estado de Jalisco, con autonomía, personalidad jurídica y patrimonio propios, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 1 de su Ley Orgánica, publicada por el Ejecutivo local el día 15 de enero de 1994, en ejecución del Decreto No. 15319 del Congreso del Estado de Jalisco.
- II. Son fines de la Universidad de Guadalajara formar y actualizar los técnicos, bachilleres, técnicos profesionales, profesionistas, graduados y demás recursos humanos que requiera el desarrollo socioeconómico del Estado; así como organizar, realizar, fomentar y difundir la investigación científica, tecnológica y humanística, en términos de las fracciones I y II del artículo 5 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara.
- III. Es atribución de la Universidad de Guadalajara, elaborar los estatutos y demás normas que regulen su funcionamiento interno, conforme a las disposiciones de la Ley Orgánica y demás ordenamientos federales y estatales aplicables en materia de educación, así como administrar su patrimonio, de acuerdo a lo establecido en las fracciones I y IX del artículo 6 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara.
- IV. El H. Consejo General Universitario es el máximo órgano de gobierno de esta Casa de Estudios, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara.
- V. Es atribución del H. Consejo General Universitario aprobar el Estatuto General, así como las normas y políticas generales en materia académica, administrativa y disciplinaria de la Universidad, de conformidad con la fracción I del artículo 31 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara.
- VI. El H. Consejo General Universitario funciona en pleno o por comisiones, las que pueden ser permanentes o especiales, conforme lo previsto en el artículo 27 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara.
- VII. Es atribución de la Comisión Permanente de Educación dictaminar acerca de las propuestas de los Consejeros, del Rector General, o de los Titulares de los Centros, Divisiones y Escuelas, de conformidad con la fracción IV del artículo 85 del Estatuto General de la Universidad de Guadalajara.
- VIII. Es atribución de la Comisión Permanente de Hacienda calificar el funcionamiento financiero, fiscalizar el manejo, la contabilidad y el movimiento de recursos de todas las dependencias de la Universidad en general y en lo particular de la Coordinación General de Servicios Administrativos e Infraestructura Tecnológica, de la Dirección de Finanzas y de los Comités de Compras y Adjudicaciones, de acuerdo a la fracción III del artículo 86 del Estatuto General de la Universidad de Guadalajara.
- IX. Es atribución de la Comisión Permanente de Normatividad revisar la reglamentación vigente en la Universidad de Guadalajara, procurando en todo momento su actualización, así como proponer las modificaciones o adiciones que se formulen al Estatuto General, Estatutos Orgánicos y Reglamentos de observancia general en el conjunto de la Universidad, de acuerdo a fracciones I y II del artículo 88 del Estatuto General de la Universidad de Guadalajara.
- X. Es atribución del Rector General de la Universidad de Guadalajara proponer al H. Consejo General Universitario la actualización y reordenamiento de los cuerpos normativos, comunes para la institución, conforme lo señalado por la fracción XIII del artículo 95 del Estatuto General de la Universidad de Guadalajara.

Con base en lo anterior, estas Comisiones Permanentes de Educación, de Hacienda y de Normatividad, proponen al pleno del H. Consejo General Universitario, se resuelva conforme los siguientes:

RESOLUTIVOS

PRIMERO. Se aprueba el nuevo "Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente de la Universidad de Guadalajara", conforme al articulado siguiente:

REGLAMENTO DEL PROGRAMA DE ESTÍMULOS AL DESEMPEÑO DOCENTE DE LA UNIVERSIDAD DE GUADALAJARA

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. El presente ordenamiento establece los criterios para cumplir con el Programa de Estímulos al Desempeño Docente de la Universidad de Guadalajara, para el personal docente de Educación Media Superior y Superior. El programa tiene los siguientes objetivos:

- I. Reconocer el esfuerzo y la calidad en el desempeño académico del personal de carrera de tiempo completo con categorías de técnico y profesor titular o asociado, y
- II. Reconocer las actividades de calidad en la docencia que integre el aprendizaje activo, la tutoría, la generación y aplicación del conocimiento y la gestión académica.

Artículo 2. Los estímulos al desempeño docente son beneficios económicos independientes del sueldo, por lo que no constituyen un ingreso fijo, regular ni permanente y, en consecuencia, no podrán estar bajo ninguna circunstancia sujetos a negociaciones con organizaciones sindicales o estudiantiles, así como tampoco podrán ser demandables ante otra autoridad gubernamental.

Artículo 3. Las actividades a evaluar deberán corresponder a los rubros establecidos en la tabla de actividades a evaluar.

Artículo 4. No podrá participar en este programa, el personal docente que se encuentre en alguno de los siguientes supuestos:

- I. Tener la calidad de profesor huésped o visitante;
- II. Gozar de estímulos con fondos externos y/o federales, becas del Programa para el Desarrollo Profesional Docente (PRODEP) para estudios de posgrado o cualquier tipo de beca para estudios;
- III. Contar con uno o más nombramientos de docencia que sumen más de 48 horas semanales;
- IV. Gozar de beneficios económicos provenientes de otros programas institucionales permanentes de estímulo, y
- V. Tener cualquier otro tipo de adeudo derivado de programas de apoyo institucional o con instancias estatales o federales.

Artículo 5. La vigencia del estímulo al desempeño docente, que se asigne será de un año, a partir del 1º de abril y estará sujeto a lo establecido en este reglamento y los Lineamientos Generales de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y se otorgará conforme el valor mensual vigente de la Unidad de Medida y Actualización, en términos del monto notificado por la Secretaría de Educación Pública.

El estímulo se cubrirá de manera mensual, en consecuencia, no se pagarán partes proporcionales.

Artículo 6. La convocatoria al Programa de Estímulos al Desempeño Docente, será emitida por el Rector General. La convocatoria deberá señalar lo siguiente:

- I. El objetivo del Programa;
- II. Requisitos para participar;
- III. La fecha de inicio y conclusión del concurso;
- IV. Los niveles y cuantías de los estímulos al desempeño docente;
- V. El periodo y factores a evaluar;
- VI. La fecha y el lugar de entrega de solicitudes y documentación necesaria;
- VII. La duración del estímulo, fecha de inicio y conclusión, y
- VIII. La fecha en que se publicarán los resultados en la Gaceta de la Universidad de Guadalajara.

CAPÍTULO II DEL FINANCIAMIENTO

Artículo 7. Con base en los lineamientos generales para la operación del Programa de Estímulos al Desempeño Docente de educación media superior y superior, de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público 2002 y de acuerdo a la disponibilidad presupuestaria, el Gobierno Federal proporcionará a la Universidad recursos presupuestales para cubrir los importes del estímulo del personal docente citado en este ordenamiento.

Sólo existirán cuatro fuentes de financiamiento para el pago de estímulos que serán:

- I. Recursos fiscales para las categorías de personal de carrera de tiempo completo;
- II. Recursos derivados de reducciones del capítulo 1000 conforme lo determine la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a través de la Unidad de Políticas y Control Presupuestario;
- III. Ingresos propios, y
- IV. Aportaciones del gobierno estatal.

Artículo 8. De acuerdo a la disponibilidad presupuestaria, el gobierno federal proporcionará a la Universidad de Guadalajara recursos presupuestales para cubrir los importes de los estímulos al desempeño docente para el personal de tiempo completo, con categorías de técnico y profesor de carrera asociados y titulares, de acuerdo a las siguientes consideraciones:

Para la asignación de los recursos, se tomará como base hasta el 30% de las plazas registradas en la Unidad de Política y Control Presupuestario de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en las categorías mencionadas en el párrafo anterior. Se considerará como base de cálculo el equivalente de hasta tres salarios mínimos mensuales vigentes, y a partir de los años subsecuentes, el presupuesto se determinará con base en las necesidades de crecimiento natural o expansión de los servicios, sobre la base de las plazas de carrera de tiempo completo que tenga registradas la Unidad de Política y Control Presupuesto.

Los recursos presupuestales que otorgue el gobierno federal para cubrir los importes del estímulo formarán parte del presupuesto regularizable y serán suministrados anualmente por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, previa entrega de los soportes que justifiquen el ejercicio del presupuesto y solo podrán ser destinados para cubrir los importes de los estímulos al personal de carrera de tiempo completo.

El gobierno federal de conformidad con lo dispuesto en el Decreto Aprobatorio del Presupuesto de Egresos de la Federación, autorizará, previa justificación ante la Unidad de Política y Control Presupuestario de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la utilización de recursos que se deriven de reducciones al capítulo 1000 "Servicios Personales" como consecuencia de ajustes a las estructuras orgánicas, a la plantilla de personal, plazas vacantes así como de los conceptos de pago que no sean requeridos para el servicio, para ser utilizados en la ampliación de la cobertura del personal beneficiado.

La Universidad de Guadalajara entregará la información que le sea solicitada por la instancia que designe su coordinadora sectorial, para el trámite de autorización y ministración de los recursos presupuestales para cubrir los importes de los estímulos a más tardar el 30 de enero de cada año.

En caso de que los recursos no sean suficientes para cubrir el número de académicos elegibles y los niveles alcanzados, se aplicará, sin excepción alguna, el factor de ajuste señalado en el artículo 11 del presente ordenamiento para la asignación del monto por nivel a todos los participantes en el Programa.

En ningún caso, el monto a asignar podrá ser menor a una vez el valor mensual de la Unidad de Medida y Actualización ni mayor a nueve veces el valor mensual de la Unidad de Medida y Actualización.

La Universidad reservará el 1% del total del Subsidio Federal Ordinario y del Subsidio Estatal para los estímulos del personal directivo y profesores que se incorporen al Programa porque han dejado su cargo directivo o porque regresan de un año sabático o estancia académica.

CAPÍTULO III

DE LAS CONDICIONES PARA OTORGAR LOS ESTÍMULOS Y PERSONAL DOCENTE BENEFICIADO

Artículo 9. Para ser considerado aspirante en el concurso del Programa de Estímulos al Desempeño Docente, el personal docente deberá cumplir los siguientes requisitos:

- I. Ser profesor de carrera o técnico académico de tiempo completo con categoría de titular o asociado en cualquiera de sus niveles;
- II. Haber impartido al menos 8 ocho horas-semana-mes por semestre de docencia en la Universidad de Guadalajara en cursos curriculares y haber cumplido al menos el 90% de las asistencias durante el período a evaluar;
- III. Estar cubriendo actualmente una carga horaria de docencia curricular por lo menos de 8 ocho horas-semana-mes;
- IV. Tener registrado su plan de trabajo anual en el departamento de adscripción. El plan deberá ser congruente con el propio plan de desarrollo de su dependencia de adscripción y comprometerse por escrito a su cumplimiento;
- V. Haber cumplido en su totalidad con el plan de trabajo que presentó en la promoción anterior de este programa, en caso de haber sido beneficiado;
- VI. Contar por lo menos con el grado académico de maestro o el diploma de especialidad de al menos 2 años, éste último únicamente será aplicable para el personal docente de las áreas de ciencias de la salud;
- VII. Este programa es para personal con exclusividad laboral en la Universidad de Guadalajara, por lo que no podrá participar quien, no obstante reunir los requisitos necesarios, trabaje más de 8 horas semanales prestando servicios personales, subordinados o independientes, en instituciones o empresas propias o ajenas. Para demostrar lo anterior, el aspirante deberá firmar una carta compromiso y de exclusividad, en el formato establecido, y
- VIII. Los demás que establezca este ordenamiento.

Los documentos para comprobar los requisitos serán establecidos en la convocatoria y deberán ser presentados ante la autoridad competente en los términos establecidos.

CAPÍTULO IV DE LOS CRITERIOS GENERALES DE EVALUACIÓN

Artículo 10. Los criterios generales de evaluación del desempeño del personal docente y el puntaje máximo para cada uno de ellos, asignados en una escala de 1 a 1000, se distribuirán de la siguiente manera:

| Criterios de evaluación | Puntaje | Porcentaje |
|--|---------|------------|
| a) Calidad en el desempeño de la docencia | 700 | 70% |
| b) Dedicación a la docencia | 200 | 20% |
| c) Permanencia en las actividades académicas de la Institución | 100 | 10% |

- I. Para efectos de la evaluación se tomarán los productos y las actividades que se hayan realizado en o para la Universidad de Guadalajara, durante el periodo a evaluar;
- II. En la calidad del desempeño a la docencia, se evalúan las actividades de Docencia, Generación y Aplicación del Conocimiento, Tutorías y Gestión Académica Individual o Colegiada, de acuerdo con la Tabla de Actividades a Evaluar;
- III. La dedicación a la docencia se establece con el tiempo que el docente destina a la impartición de cursos curriculares, y
- IV. La permanencia en la docencia se reconoce con los años de servicio como docente en la Universidad.

CAPÍTULO V NIVELES, MONTOS DEL ESTÍMULO Y EL FACTOR DE AJUSTE

Artículo 11. El monto del estímulo se otorgará de conformidad con el nivel que alcance el aspirante, según la puntuación total obtenida, de acuerdo a la siguiente tabla:

| Nivel | Unidad de Medida y Actualización Mensual | Puntuación de Calidad | Puntuación Total (Calidad, Dedicación y Permanencia) |
|-------|--|-----------------------|--|
| I | 1 | 210-264 | 301-377 |
| II | 2 | 265-319 | 378-455 |
| III | 3 | 320-374 | 456-533 |
| IV | 4 | 375-429 | 534-611 |
| V | 5 | 430-484 | 612-689 |
| VI | 6 | 485-539 | 690-767 |
| VII | 7 | 540-594 | 768-845 |
| VIII | 8 | 595-649 | 846-923 |
| IX | 9 | 650-700 | 924-1000 |

El nivel del docente será determinado, en primer término, por el puntaje de calidad y en segundo lugar por el puntaje total obtenido, es decir, calidad, dedicación y permanencia. En caso de no coincidir ambos criterios, el nivel del estímulo será el menor de los dos.

En caso de que el recurso federal y estatal asignado al programa, sea menor al recurso necesario para cubrir el resultado de la evaluación, se aplicará un factor de ajuste a todos los niveles, excepto al nivel I. El factor de ajuste se calculará de la siguiente manera:

$$Fa = \frac{RAP-MNx}{MTE-MNx}$$

Donde:

Fa = Factor de Ajuste

RAP = Recurso Asignado al Programa (federal más estatal)

MNx = Monto de la Evaluación del Nivel I

MTE = Monto Total de la Evaluación

Una vez aplicado el factor de ajuste al recurso asignado se le restará la cantidad que resulte de considerar lo previsto en el artículo 8 de este ordenamiento.

Los estímulos que se otorguen conforme a este reglamento, estarán sujetos al pago del Impuesto Sobre la Renta.

La forma de pago se realizará mediante transacción bancaria, cheque o transferencia bancaria y en nómina especial que reúna los requisitos de control y revisión que para tal efecto se determinen.

CAPÍTULO VI AUTORIDADES COMPETENTES

Artículo 12. Son competentes para conocer en materia de estímulos económicos al desempeño docente:

- I. La Comisión de Ingreso y Promoción del Personal Académico del H. Consejo General Universitario;
- II. Las Comisiones de Ingreso y Promoción del Personal Académico de la Red Universitaria;
- III. Los titulares de los Centros Universitarios y Sistemas;
- IV. Los titulares de las dependencias de la Administración General;
- V. Las Comisiones Dictaminadoras para este Programa;
- VI. La Coordinación General Académica y de Innovación;
- VII. La Contraloría General, y
- VIII. Las demás autoridades mencionadas en el presente reglamento.

Artículo 13. La Comisión de Ingreso y Promoción del Personal Académico del H. Consejo General Universitario es competente para:

- I. Resolver el recurso de inconformidad a que se refiere el artículo 36 de este ordenamiento de los académicos evaluados por la Comisión Especial Dictaminadora de la Administración General;
- II. Cancelar el beneficio de los académicos adscritos a la Administración General;
- III. Resolver el recurso de inconformidad interpuesto por el académico que se considere afectado por la resolución que determine la suspensión o cancelación del estímulo de conformidad con los artículos 33 y 34 del presente ordenamiento;
- IV. Investigar y resolver las quejas e inconformidades que se le presenten sobre el incumplimiento de los requisitos para participar en este Programa o de las obligaciones previstas en el artículo 38 de este ordenamiento, y
- V. Las demás que por la naturaleza de su función le corresponda.

Las resoluciones a que se refieren las fracciones I y III del presente artículo tienen el carácter de inapelables.

Artículo 14. Son atribuciones de las Comisiones de Ingreso y Promoción del Personal Académico de la Red Universitaria, las siguientes:

- I. Resolver el recurso de inconformidad a que se refiere el artículo 36 de este ordenamiento;
- II. Cancelar el estímulo a los académicos cuando no cumplan con las obligaciones establecidas en este ordenamiento, y
- III. Investigar y resolver las denuncias que se le presenten sobre el incumplimiento de los requisitos para participar en este Programa o de las obligaciones previstas en el artículo 38 de este ordenamiento.

Las resoluciones a que se refieren las fracciones I y II del presente artículo tienen el carácter de inapelables.

Artículo 15. Son atribuciones de los titulares de los Centros Universitarios y de los Sistemas las siguientes:

- I. Dar el visto bueno a los integrantes de las Comisiones Dictaminadoras;
- II. Otorgar las condiciones necesarias para el funcionamiento de las comisiones;
- III. Supervisar el desarrollo del concurso;
- IV. Supervisar que los académicos beneficiados cumplan con las obligaciones previstas en este ordenamiento;
- V. Dar seguimiento a los informes presentados sobre las obligaciones de los académicos beneficiados con este Programa;
- VI. Notificar a la Comisión de Ingreso y Promoción respectiva el incumplimiento de las obligaciones previstas en este ordenamiento, y
- VII. Informar a la Coordinación General Académica y de Innovación, entre otros, los siguientes aspectos:
 - a) La integración de las Comisiones Dictaminadoras;
 - b) Los resultados obtenidos en cada etapa del concurso;
 - c) Los resultados de la evaluación sobre el impacto del Programa de Estímulos, en su ámbito de competencia, y
 - d) Los demás que le sean solicitados.

Artículo 16. Son atribuciones de los titulares de las dependencias de la Administración General, que cuenten con personal académico beneficiado con este Programa, las siguientes:

- I. Supervisar que los académicos beneficiados cumplan con las obligaciones previstas en este ordenamiento;
- II. Dar seguimiento a los informes presentados sobre las obligaciones de los académicos beneficiados con este Programa;
- III. Proporcionar a la Coordinación General Académica y de Innovación la información que solicite para el cumplimiento de sus atribuciones, y
- IV. Notificar a la Comisión de Ingreso y Promoción del Personal Académico del H. Consejo General Universitario el incumplimiento de las obligaciones previstas en este ordenamiento.

Artículo 17. Las Comisiones Dictaminadoras se integrarán de la siguiente manera:

- I. En los Centros Universitarios, la Comisión Dictaminadora se integrará por ocho miembros, siete de ellos serán miembros del personal académico del Centro Universitario, propuestos por los Colegios Departamentales a la Comisión de Educación del Consejo de Centro para su designación y el octavo será designado por la Coordinación General Académica y de Innovación.

Se procurará que exista al menos un académico de cada una de las divisiones del Centro Universitario;

- II. En el Sistema de Universidad Virtual se constituirá una Comisión Dictaminadora integrada por ocho miembros, siete de ellos serán miembros del personal académico del Sistema, propuestos por la Dirección Académica y el octavo será designado por la Coordinación General Académica y de Innovación;

- III. En el Sistema de Educación Media Superior existirá en cada escuela una Comisión Dictaminadora integrada por cinco académicos, que serán propuestos por el Colegio Departamental a la Comisión de Educación del Consejo Universitario de Educación Media Superior para su designación.

Se procurará que exista al menos un académico de cada uno de los departamentos;

- IV. En la Dirección General de Educación Media Superior se constituirá una Comisión Especial Dictaminadora integrada por siete académicos designados por la Comisión de Educación del Consejo Universitario de Educación Media Superior a propuesta del Director General del Sistema, y un octavo será designado por la Coordinación General Académica y de Innovación, y

- V. En la Administración General de la Universidad de Guadalajara habrá una Comisión Especial Dictaminadora integrada por ocho académicos designados por la Comisión de Educación del H. Consejo General Universitario, a propuesta de la Coordinación General Académica y de Innovación.

Artículo 18. El cargo de miembro en las Comisiones Dictaminadoras es honorífico y tendrá una duración de dos años, a partir del primero de enero. Dicho cargo no podrá desempeñarse en el período inmediato siguiente, salvo lo previsto en este ordenamiento.

Artículo 19. Los integrantes de las Comisiones Dictaminadoras que sean miembros del personal académico de la Universidad, deben cumplir los siguientes requisitos:

- I. Tener contrato individual de trabajo por tiempo indeterminado, con la categoría de titular o asociado de tiempo completo;
- II. Contar con una antigüedad de 3 años como miembro del personal académico;
- III. Contar con el grado de maestro o doctor, y
- IV. Contar con reconocimiento de Perfil Deseable del Programa para el Desarrollo Profesional Docente (PRODEP) o ser miembro activo del Sistema Nacional de Investigadores (SNI) o del Sistema Nacional de Creadores de Arte (SNCA); exceptuando de este requisito al personal académico del Sistema de Educación Media Superior.

Artículo 20. No podrán ser miembros de las Comisiones Dictaminadoras los académicos que en la Universidad de Guadalajara:

- I. Ejercen cargos directivos, identificados como mandos superiores, medios e intermedios;
- II. Integren otras comisiones dictaminadoras del personal académico, o
- III. Tengan cargos en los organismos gremiales.

Artículo 21. Las Comisiones Dictaminadoras funcionarán conforme a lo siguiente:

- I. Designará de entre sus miembros al presidente y al secretario de actas y acuerdos;
- II. En caso de ausencia del presidente o del secretario, designará de entre sus miembros al presidente o al secretario de la sesión;
- III. El presidente convocará a las sesiones de trabajo, en su ausencia o cuando sea necesario, el secretario;
- IV. Las sesiones de trabajo serán de carácter restringido, en tanto se desahoga el trámite administrativo del concurso;
- V. Solo podrá sesionar con la asistencia de la mitad más uno de sus miembros;
- VI. Los acuerdos deberán ser tomados por la mayoría de los presentes;
- VII. En caso de empate el presidente contará con voto de calidad, y
- VIII. El secretario deberá levantar y suscribir el acta de la sesión correspondiente y someterla a la aprobación en la siguiente sesión.

Artículo 22. Son funciones de las Comisiones Dictaminadoras las siguientes:

- I. Evaluar, de conformidad con lo establecido en este reglamento y en la convocatoria respectiva, los expedientes de los académicos que presenten solicitud;
- II. Solicitar por escrito los medios probatorios que estime pertinentes, sujetándose a los términos establecidos en el artículo 31;
- III. Integrar y dictaminar los resultados de los académicos evaluados por las comisiones especiales dictaminadoras en su ámbito de competencia;
- IV. Asignar el nivel de estímulos que le corresponda a los académicos que hayan cumplido con los requisitos y el puntaje establecido en este reglamento;
- V. Emitir las resoluciones definitivas individuales de los resultados del concurso de este Programa;
- VI. Notificar los resultados definitivos de las evaluaciones a través de su publicación en la Gaceta de la Universidad de Guadalajara;
- VII. Informar al titular de la dependencia respectiva y a la Coordinación General Académica y de Innovación, cuando tenga conocimiento de alguna anomalía en el desarrollo del programa, y
- VIII. Las demás que por la naturaleza de su función se requieran para el mejor desarrollo de este Programa.

Artículo 23. Las Comisiones Especiales Dictaminadoras del Sistema de Educación Media Superior y de la Administración General, evaluarán a los académicos, conforme a los siguientes supuestos:

- I. Los académicos adscritos a la Dirección General del Sistema, y los miembros de las Comisiones Dictaminadoras de las escuelas, serán evaluados por la Comisión Especial Dictaminadora del Sistema de Educación Medio Superior;
- II. Los académicos adscritos a las dependencias de la Administración General, los miembros de las Comisiones Dictaminadoras de los Centros Universitarios, de la Comisión Dictaminadora del Sistema de Universidad Virtual y de la Comisión Especial del Sistema de Educación Media Superior, que aspiren a obtener el beneficio del estímulo, serán evaluados por la Comisión Especial Dictaminadora de la Administración General;
- III. Los miembros de la Comisión Especial Dictaminadora de la Administración General serán evaluados en su dependencia de adscripción. En caso de estar adscritos a la Administración General serán evaluados por la Comisión Especial de la misma y se excusarán de participar en la evaluación de su expediente, y
- IV. Los académicos adscritos a las dependencias de reciente creación y que no cuentan con condiciones para la integración de una Comisión Dictaminadora, serán evaluados por la Comisión Especial Dictaminadora de la Administración General.

Los miembros de las Comisiones Dictaminadoras a que se refiere este ordenamiento podrán excusarse, con justa causa, de intervenir en la evaluación de algún expediente. Dichos miembros bajo ninguna circunstancia podrán ser recusados.

Si algún miembro de las Comisiones Dictaminadoras a que se refiere este ordenamiento se separa de la dependencia por licencia, renuncia o cualquier otra causa, será sustituido por el académico que designe el rector correspondiente o el Director General del Sistema.

Artículo 24. La Coordinación General Académica y de Innovación tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Establecer el cronograma para el concurso, así como para otros procedimientos previstos en este ordenamiento y resolver las situaciones no previstas que surjan de la operación del Programa, previa aprobación de la Vicerrectoría Ejecutiva;
- II. Coordinar y supervisar en la Red Universitaria el cumplimiento del presente reglamento;
- III. Evaluar en forma general el Programa de Estímulos al Desempeño Docente;
- IV. Otorgar las condiciones necesarias para el funcionamiento de la Comisión Especial Dictaminadora adscrita a la Administración General;
- V. Supervisar que los académicos beneficiados, adscritos a la Administración General cumplan con las obligaciones previstas en este ordenamiento;
- VI. Dar seguimiento a los informes presentados sobre las obligaciones de los académicos de la Administración General beneficiados con este Programa;
- VII. Informar al Rector General de las acciones realizadas en cumplimiento de sus atribuciones;
- VIII. Llevar a cabo las actividades necesarias para el cumplimiento de lo establecido en este ordenamiento, y
- IX. Las demás que por la naturaleza de su función se requieran para el mejor desarrollo de este programa.

Artículo 25. Serán funciones de la Contraloría General las previstas en la fracción X, artículo 48 del Reglamento del Sistema de Fiscalización de la Universidad de Guadalajara y las demás que por la naturaleza de su función se requieran para el mejor desarrollo de este programa.

CAPÍTULO VII

TIPOS DE PERSONAL DOCENTE BENEFICIADO

Artículo 26. Los profesores que cuenten con Perfil Deseable PRODEP tienen la opción de ser evaluados por la Comisión Especial Dictaminadora de la Administración General.

Para los profesores de nivel superior que participaron con el reconocimiento del perfil PRODEP, el beneficio se suspenderá en caso de que concluya el periodo por el cual se le otorgó el reconocimiento de perfil PRODEP durante la vigencia de la promoción correspondiente de este Programa; sin embargo, podrá solicitar la reactivación del estímulo una vez que obtenga el reconocimiento con efectos retroactivos a la fecha de la suspensión correspondiente.

Artículo 27. El personal docente que se encuentre en año sabático o estancia académica podrá participar en el Programa.

Si en el momento de la emisión de la convocatoria un académico se encuentra realizando un año sabático o una estancia académica de al menos 6 meses, a su retorno podrá ingresar a este programa por el tiempo que reste del periodo estipulado en la convocatoria correspondiente, siempre y cuando se cuente con recursos económicos suficientes y el académico presente los siguientes documentos en la Secretaría o Dirección Administrativa de su adscripción, a más tardar 10 días hábiles posteriores a su reanudación de labores:

- I. Solicitud por escrito al Rector General para participar en este programa, y
- II. Constancia de cumplimiento de las actividades señaladas en el plan de trabajo presentado para el año sabático, expedida por su Jefe de Departamento o equivalente.

Los profesores que gozaron de estancia o año sabático y que se reincorporaron al PROESDE en los términos establecidos en este artículo, para la promoción del PROESDE inmediata posterior a su reincorporación, deberán ser exceptuados del cumplimiento del requisito establecido en el artículo 9, fracciones II y III de este reglamento. Respecto de la evaluación, para el rubro de docencia, el puntaje se otorgará de conformidad con lo establecido en la convocatoria y la tabla de evaluación respectiva.

La Comisión Dictaminadora de la dependencia de adscripción emitirá la resolución y comunicará el resultado a la Coordinación General Académica y de Innovación para su ejecución.

Artículo 28. Los académicos que se encuentren ocupando un puesto directivo remunerado, en el caso de la Administración General en los niveles comprendidos entre la Rectoría General y las coordinaciones generales o sus equivalentes; en los centros universitarios y los sistemas, los rectores, el Director General, los secretarios administrativos y académicos y las figuras equivalentes, así como los directores de división o de escuela, podrán incorporarse al término de su función directamente al nivel VIII y hasta la conclusión de la promoción respectiva de este Programa, siempre y cuando reúnan los siguientes requisitos:

- I. Haber realizado docencia en cursos curriculares, previo a ocupar el cargo directivo y hayan participado en este programa;
- II. Tener nombramiento en plaza docente de carrera definitivo o contrato individual de trabajo por tiempo indeterminado, como personal académico de carrera de tiempo completo, en cualquiera de las categorías de Asociado y Titular;
- III. Tener un mínimo de 20 años de servicio en la Institución y al menos 3 años en el puesto directivo, y
- IV. Ser beneficiario y haber obtenido al menos el nivel I en la promoción vigente.

Al término de este beneficio, si desean seguir participando en el programa, deberán apegarse a lo estipulado en este reglamento.

Los académicos que se encuentran ocupando un cargo directivo o de confianza remunerado en la Universidad de Guadalajara, deberán ser evaluados cuando no se encuentren en el supuesto anterior, como pueden ser Jefes de Departamento cuyo origen sea la docencia vinculados con la planeación y desarrollo de proyectos educativos y que además impartan un mínimo de 8 ocho horas-semana-mes de docencia frente a grupo. En caso de que resulten elegidos, el dictamen señalará que el beneficio del estímulo surtirá efectos a partir de la fecha en que deje el cargo directivo, se termine o suspenda la relación laboral en su contrato o de confianza, hasta la fecha de término del Programa señalada en la convocatoria.

CAPÍTULO VIII

BASES PARA LA EVALUACIÓN

Artículo 29. Las Comisiones Dictaminadoras evaluarán las actividades académicas de los concursantes, realizadas dentro del período anual que se establecerá en la convocatoria respectiva, que se publicará en el mes de enero en la Gaceta de la Universidad de Guadalajara y deberá incluir la tabla de actividades a evaluar.

Artículo 30. Las Comisiones Dictaminadoras están facultadas para solicitar, en su caso, toda información aclaratoria que les permita realizar una evaluación transparente, completa y objetiva. No se permite la entrega posterior de documentos.

Artículo 31. En el caso de que las Comisiones Dictaminadoras soliciten información adicional, en los términos de los artículos 22, fracción II y 30 de este ordenamiento, el concursante que sea requerido contará con 5 días hábiles contados a partir del día siguiente de la notificación por escrito para proporcionar la información solicitada.

Artículo 32. Para la asignación del nivel de estímulo a un candidato se considerará el cumplimiento de los requisitos establecidos por la normatividad vigente, los puntos obtenidos en la evaluación anual y los recursos disponibles. En igualdad de circunstancias, se aplicarán en estricto orden de prelación los siguientes criterios:

- I. El puntaje de calidad;
- II. Mayor número de horas de docencia;
- III. Mayor antigüedad en la Universidad de Guadalajara, y
- IV. Máximo grado académico.

CAPÍTULO IX

DE LA SUSPENSIÓN Y CANCELACIÓN DE LOS ESTÍMULOS

Artículo 33. Los estímulos se suspenderán en forma temporal e inmediata en los siguientes casos:

- I. Cuando se autorice licencia sin goce de sueldo no mayor a 6 meses;
- II. Cuando cubra comisiones oficiales o sindicales que impliquen la suspensión de la actividad docente;
- III. Cuando goce de una beca para estudios;
- IV. Cuando sea designado para ocupar un cargo directivo o de confianza dentro de la Universidad;
- V. Cuando el beneficiario no cubra la carga horaria mínima establecida en cada semestre, y
- VI. Los demás que establezca este ordenamiento.

Artículo 34. El estímulo será cancelado en forma definitiva en cualquiera de los siguientes casos:

- I. Cuando se jubile o pensione el académico beneficiado; la cancelación del beneficio será a partir del día siguiente en que se notifique el dictamen al trabajador;
- II. Cuando exista separación definitiva del servicio derivada del fallecimiento del académico; por renuncia o por rescisión laboral definitiva dictada por el Tribunal Federal de Conciliación y Arbitraje;
- III. Cuando exista suspensión temporal de la prestación del servicio ordenada por la autoridad administrativa competente;
- IV. Por incumplimiento a las condiciones de trabajo, declarado por autoridad competente;
- V. Cuando el beneficiario no cumpla con un mínimo de asistencia del 90% de acuerdo a su jornada y horario de trabajo;
- VI. Cuando no se proporcione con oportunidad la información que le sea solicitada por sus superiores o el órgano colegiado, relacionada con los procesos de evaluación para la selección y admisión al programa, y
- VII. Cuando el gobierno federal dé por terminado el programa de estímulos.

CAPÍTULO X SANCIONES

Artículo 35. En caso de que un académico beneficiado de este programa preste servicios personales, subordinados o independientes, en instituciones o empresas propias o ajenas, por más de ocho horas a la semana, se suspenderá el estímulo y se remitirá a la Contraloría General de esta Casa de Estudio para su valoración y eventual cancelación. En este caso de cancelación el académico deberá reintegrar el estímulo recibido.

La presentación de documentos apócrifos, así como la falsedad de declaración manifestada en la carta compromiso y de exclusividad, traerá como resultado la descalificación del participante, independientemente de la instauración de los procedimientos de responsabilidad aplicables de conformidad con la normatividad universitaria.

CAPÍTULO XI DEL RECURSO DE INCONFORMIDAD

Artículo 36. Dentro de los 5 días hábiles siguientes a la publicación de los resultados a que se refiere al artículo 22, fracción VI, de este ordenamiento, los solicitantes que se consideren afectados con el resultado publicado, podrán interponer el recurso de inconformidad por escrito, puntualizando los motivos del mismo, a la Comisión de Ingreso y Promoción del Personal Académico correspondiente a través de la secretaría o dirección respectiva, la que deberá remitir el escrito de inconformidad y el expediente en un plazo no mayor de 2 días hábiles contados a partir de la fecha de cierre de recepción del recurso de inconformidad a la citada comisión, la que resolverá de plano dentro de un término de 15 días hábiles contados a partir de la admisión del recurso. La resolución de la Comisión será inapelable y será notificada al docente que haya interpuesto el recurso en un plazo no mayor de 15 días hábiles contados a partir de la resolución del recurso.

Cuando se cancele o suspenda el estímulo, el docente que se considere afectado contará con cinco días hábiles a partir de la notificación respectiva, para presentar por escrito su recurso de inconformidad, ante la Comisión de Ingreso y Promoción del Personal Académico correspondiente, a través de la secretaría o dirección respectiva, la que deberá remitir el escrito de inconformidad en un plazo no mayor de 2 días hábiles a la citada comisión, la que resolverá de plano dentro de un término de 15 días hábiles contados a partir de la admisión del recurso. La resolución de la Comisión será irrevocable y será notificada al docente que haya interpuesto el recurso en un plazo no mayor de 15 días hábiles contados a partir de la resolución del recurso.

CAPÍTULO XII

DERECHOS Y OBLIGACIONES

Artículo 37. Son derechos de quien recibe el beneficio del estímulo al desempeño docente, los siguientes:

- I. Recibir mensualmente el pago correspondiente al beneficio;
- II. Conservar el estímulo económico, en tanto satisfaga los requisitos de participación, aún en el caso de cambio de adscripción entre dependencias;
- III. Continuar recibiendo el estímulo económico cuando de conformidad con la normatividad universitaria disfrute del año sabático o de una estancia académica autorizada por el Rector General, y
- IV. Renunciar al estímulo.

Artículo 38. Son obligaciones de quien recibe el beneficio del estímulo al desempeño docente, durante el periodo correspondiente:

- I. Entregar al titular de la dependencia de adscripción por escrito, al término del período anual, un informe de las actividades realizadas de acuerdo con su plan de trabajo avalado por la instancia correspondiente, adjuntando los documentos que acrediten su cumplimiento para su evaluación de impacto;
- II. Cumplir con las labores académicas que determine el titular de la dependencia de adscripción, de conformidad con su nombramiento o contrato, su plan de trabajo y la normatividad universitaria;
- III. Mejorar la calidad de su desempeño académico;
- IV. Cubrir una carga horaria de docencia curricular por lo menos de 8 ocho horas semana-mes;
- V. Cumplir con la jornada laboral, debiendo acreditar, al menos el 90% de su asistencia;
- VI. Registrar personalmente su asistencia diaria, a través de los mecanismos que para tal efecto se establezcan en la dependencia de adscripción;
- VII. Proporcionar la información que le sea requerida por las autoridades universitarias, respecto al cumplimiento de su plan de trabajo, y
- VIII. Las demás que se desprendan del presente ordenamiento.

TRANSITORIOS

Artículo Primero. El presente Reglamento entrará en vigor al día siguiente de su publicación en "La Gaceta de la Universidad de Guadalajara", previa validación de la Secretaría de Educación Pública.

Artículo Segundo. Se abroga el "Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente de la Universidad de Guadalajara" aprobado mediante Dictamen Núm. IV/2015/779 en sesión del Consejo General Universitario de fecha 30 de octubre de 2015, y publicado en la Gaceta Universitaria Núm. 867 del 08 de enero de 2016.

El Reglamento a que se refiere el presente artículo transitorio seguirá siendo aplicable únicamente para la tramitación de cualquier asunto relacionado con la Convocatoria del Programa de Estímulos al Desempeño Docente 2023-2024, publicada el 11 de enero de 2023.

Artículo Tercero. El requisito de haber impartido al menos 8 ocho horas-semana-mes por semestre de docencia en la Universidad de Guadalajara en cursos curriculares, previsto en la fracción II del artículo 9 del presente Reglamento, entrará en vigor a partir del calendario 2023 "B" y será efectivo para la Convocatoria 2024-2025.

Artículo Cuarto. El requisito de cubrir una carga horaria de docencia curricular de por lo menos 8 ocho horas-semana-mes, previsto en la fracción III del artículo 9 del presente Reglamento, entrará en vigor a partir de la Convocatoria 2024-2025.

Artículo Quinto. La Comisión Especial Dictaminadora de la Administración General, deberá estar debidamente integrada con ocho académicos para la Convocatoria 2024-2025.

Artículo Sexto. El valor de la Unidad de Medida y Actualización, se actualizará conforme los valores que cada año publique el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. Publíquese el presente dictamen en "La Gaceta de la Universidad de Guadalajara".

TERCERO. El presente dictamen entrará en vigor al día siguiente de su publicación en "La Gaceta de la Universidad de Guadalajara".

CUARTO. De conformidad con lo dispuesto en el último párrafo del artículo 35 de la Ley Orgánica de la Universidad de Guadalajara, y en virtud de la necesidad de aprobar el "Reglamento del Programa de Estímulos al Desempeño Docente de la Universidad de Guadalajara" solicítense al C. Rector General resuelva provisionalmente el presente dictamen, en tanto el mismo se pone a consideración y se ratifica por el pleno del H. Consejo General Universitario.

Atentamente

"PIENSA Y TRABAJA"

**"2023, Año del Fomento a la Formación Integral con una
Red de Centros y Sistemas Multitemáticos"**

Guadalajara, Jal., 30 de junio de 2023

Comisiones Permanentes de Educación, de Hacienda y de Normatividad
del H. Consejo General Universitario

Dr. Ricardo Villanueva Lomelí

Presidente

Dr. Juan Manuel Durán Juárez

Dra. Irma Leticia Leal Moya

Dr. Salvador Mena Munguía

Mtra. Karla Alejandrina Planter Pérez

Mtro. Luis Gustavo Padilla
Montes

Dr. Carlos Ramiro Ruíz Moreno

Dr. Jaime Federico Andrade
Villanueva

Mtro. Jesús Palafox Yáñez

Mtra. Claudia Karina Castellanos Gutiérrez

C. Iván Tenorio Alanís

C. Zoé Elizabeth García
Romero

C. Denisse Elizabeth Piñón Ortega

Mtro. Guillermo Arturo Gómez Mata

Secretario de Actas y Acuerdos